

SP-140 - CU-10320-2023

Manizales; 2023-09-07

señora

**YENY PAOLA SANCHEZ**

**Representante Legal o quien haga sus veces**

**UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**

**Asunto: NOTIFICACION POR AVISO RESOLUCIÓN 0651 DEL  
25 DE AGOSTO DE 2023**

El subdirector de Salud Pública de la **DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS**, Doctor **CARLOS EDUARDO RIVERA MOLANO**, en cumplimiento de la orden proferida dentro del expediente No. AL-015-2021, en el cual resulta investigado **UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**, representado legalmente por la señora **YENY PAOLA SANCHEZ**, o quien haga sus veces al momento de la presente notificación, procede conforme a lo establecido el Artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) el cual señala:

*"Si no pudiese hacerse la notificación personal al cabo de los cinco (5) días del envío de la citación, esta se hará por medio de aviso que se remitirá a la dirección, al número de fax o al correo electrónico que figuren en el expediente o puedan obtenerse del registro mercantil, acompañado de copia íntegra del acto administrativo. (...)*

*Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el aviso, con copia íntegra del acto administrativo, se publicará en la página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el término de cinco (5) días, con la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso.*

*En el expediente se dejará constancia de la remisión o publicación del aviso y de la fecha en que por este medio quedará surtida la notificación personal."*



+57 (606) 8801620 línea gratuita 018000968080

✉ [informacion@saluddecaldas.gov.co](mailto:informacion@saluddecaldas.gov.co)

📍 Cra 21 N° 29 - 29 Manizales - Caldas

🌐 [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

F002-P05-GAF

V07

2022-11-08

Página 1 de 2



De acuerdo con lo anterior, se **NOTIFICA POR AVISO** la Resolución No. **0651 del 25 de AGOSTO de 2023 "POR LA CUAL SE ORDENA LA REVOCATORIA DD LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO RADICADO No. AL-015-2021"**, expedida por el Director General de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.

Frente a la anterior decisión procede recurso de reposición, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo). Finalmente se advierte que **"...la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente de la entrega del aviso en el lugar de destino"**.

En caso de que al prestador le asista interés de concurrir al proceso, podrá enviar la actuación correspondiente acompañada de sus anexos al correo electrónico institucional: [ventanillaunica@saluddecaldas.gov.co](mailto:ventanillaunica@saluddecaldas.gov.co); o presentarlos personalmente en la ventanilla única de esta entidad.

Cordialmente,

FIRMA ELECTRÓNICA

**Carlos Eduardo Rivera Molano**  
Subdirector de Salud Pública

Elaborado por: Isabel Cristina Velásquez Patiño - Contratista- Apoyo IVC  
Revisado por: Carlos Eduardo Rivera Molano - Subdirector de Salud Pública



+57 (606) 8801620 línea gratuita 018000968080

[informacion@saluddecaldas.gov.co](mailto:informacion@saluddecaldas.gov.co)

Cra 21 N° 29 - 29 Manizales - Caldas

[www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

F002-P05-GAF

V07

2022-11-08

Página 2 de 2



**“POR LA CUAL SE ORDENA LA REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON RADICADO No. AL-015-2021”**

PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO	
INVESTIGADO	UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS
REPRESENTANTE LEGAL	YENY PAOLA SANCHEZ
LUGAR DE INSPECCIÓN	RESTAURANTE ESCOLAR LLANADAS
MUNICIPIO	VEREDA LLANADAS DE LA MERCED - CALDAS
DIRECCIÓN NOTIFICACIONES	CARRERA 21 ENTRE CALLES 21 Y 22 ED. LA LICORERA
MUNICIPIO	MANIZALES - CALDAS
RADICADO	AL-015-2021

EL DIRECTOR DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS, en uso sus atribuciones constituciones y legales, en especial las conferidas en el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia; la Ley 9 de 1979; el artículo 43, numerales 43.1.2, 43.1.5 y 43.3.7 de la Ley 715 de 2001; los artículos 3, y 103 del Decreto Nacional 677 de 1995; Artículo 2.5.3.10.19 del Decreto 0780 de 2016, artículo 22 de la Resolución No 1403 de 2007, numeral 1, literal e), de la Ordenanza 446 de 2002; artículo 14, numerales 2, 3, 7 y 13, del Decreto Departamental 00422 de 28 de mayo de 2002; artículo 6, numeral 1, literal b), del Acuerdo de Junta Directiva Nro. 260 de 2015; numeral 2 de las funciones esenciales del Director General de la resolución Nro. 0404 de 2015, y

**I. ANTECEDENTES**

**PRIMERO:** Mediante Resolución No. 314 del 08 de mayo de 2023, esta Dirección Territorial de Salud inició un Proceso Administrativo Sancionatorio y formuló cargos en contra de **UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**, Representada Legalmente por la señora **YENY PAOLA SANCHEZ**, y/o por quien haga sus veces, con fundamento en los artículos 18, 21, 30 y 35 de la Resolución No. 2674 de 2013, ello teniendo en cuenta el Acta de toma de muestras de alimentos del INVIMA y el Concepto suscrito por la analista microbiológica y líder técnica microbiológica del Laboratorio de Salud Pública llevadas a cabo el 13 y 14 de septiembre de 2021, respectivamente, donde se encontraron los hallazgos que ameritaron la apertura del Proceso Administrativo entes referido.

**SEGUNDO:** Mediante página web de la Entidad se notificó por aviso a la **UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**.

**II. CONSIDERACIONES**

Que al estudiar la totalidad del trámite del Proceso Administrativo Sancionatorio se puede observar que dicho expediente se inicia con una toma de muestra de ALIMENTOS PREPARADOS en el Restaurante Escolar de la Vereda Llanadas del Municipio de la Merced - Caldas.

Que el resultado de dicha muestra indicó parámetros microbiológicos fuera de los índices permisibles, de conformidad con los parámetros Invima.

Que el día 13 de junio de 2023, el Profesional Universitario del área de Salud Ambiental de la Dirección Territorial de Salud de Caldas emitió concepto sobre la toma de muestras de alimentos de conformidad con auditoría realizada por el Invima y las observaciones entregadas a la misma, del cual se extrae algunos apartes:

*“...En la auditoria el Invima mencionó que se estaban emitiendo conceptos o emisiones de juicio a resultados de laboratorio de la Miel bajo una norma que está nula (...)*



Sede principal  
Teléfonos: +57 (6) 8783096 - 8783097 - Fax: +57 (6) 8783171 / Dirección: Cl. 49 No. 26 - 46  
Manizales, Caldas  
E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)



**“POR LA CUAL SE ORDENA LA REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON RADICADO No. AL-015-2021”**

*...y por último realizó observación en relación a procesos sancionatorios iniciados tras resultados biológicos de laboratorio rechazados soportándose en LDSP de Caldas en “Parámetros Invima” lo cual no es una norma. (...)*

*... La actividad de traslado al área jurídica de la Dirección Territorial de Salud de Caldas de Resultados de Laboratorio rechazados de muestras de alimentos “preparados” se retomará en 2024 cuando entre en vigencia la Resolución 1407 del 05 de Agosto de 2022 “Por la cual se establecen los criterios microbiológicos que deben cumplir los alimentos y bebidas destinados para consumo humano” (...)*

Que de conformidad con lo anterior, teniendo en cuenta que los parámetros establecidos para la toma de muestras del presente proceso se relacionan a parámetros del Invima que no son vinculantes jurídicamente y no existiendo soporte jurídico, según el concepto emitido, razón por la cual solo queda el camino jurídico de la REVOCATORIA de las actuaciones realizadas en el PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO con radicado **AL-015-2021**.

Que al respecto, el artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 dispone:

**“ARTÍCULO 93. Causales de revocación. Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:**

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.**
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.**
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona”.** (Subrayados y Negritas fuera de texto.)

Que la Sentencia de Unificación SU/050 de 2017 de la Corte Constitucional señala: “Los actos administrativos constituyen la expresión unilateral de la voluntad de la Administración dirigida a crear, modificar o extinguir situaciones jurídicas generales de carácter abstracto e impersonal y de carácter particular y concreto respecto de una o varias personas determinadas o determinables.” (...)

(...) La Administración cuenta con dos vías para revocar un acto administrativo de contenido particular y concreto cuando se configuran las causales generales de revocabilidad señaladas anteriormente (supra 5.2.):

(i) Demandar su propio acto a través de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho – acción de lesividad- o (ii) revocarlo de manera directa. (...)

La Revocatoria Directa es una figura jurídica de regulación o autocontrol de la gestión Administrativa del Estado, que le permite modificar o sustraer el acto administrativo del ordenamiento jurídico sin necesidad de acudir a la jurisdicción contencioso administrativa. Cabe traer aspectos determinados por la Corte Constitucional respecto de la Revocatoria Directa en la Sentencia C-742/99, con ponencia del Honorable Magistrado José Gregorio Hernández Galindo:

**“REVOCACIÓN DIRECTA – Procedencia.**

*La revocación directa tiene como propósito el de dar a la autoridad la oportunidad de corregir lo actuado por ella misma, inclusive de oficio, ya no con fundamento en consideraciones relativas al interés particular del recurrente sino por una causa de interés general que consiste en la recuperación del imperio de la legalidad o en la reparación de un daño público. La persona*



Certificate No.  
LAT - 0915

Sede principal

Teléfonos: +57 (6) 8783096 - 8783097 - Fax: +57 (6) 8783171 / Dirección: Cl. 49 No. 26 - 46  
Manizales, Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

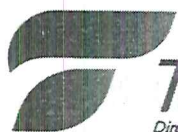
F005-P05-GAF

V04

2018-12-07

Página 2 de 4





**“POR LA CUAL SE ORDENA LA REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON RADICADO No. AL-015-2021”**

*afectada sí puede en principio pedir a la Administración que revoque su acto, o la autoridad puede obrar de oficio. Cosa distinta es que el interesado, a pesar de haber hecho uso de los recursos existentes, pretenda acudir a la vía de la revocación directa, a manera de recurso adicional, lo cual puede prohibir el legislador, como lo hace la norma acusada, por razones de celeridad y eficacia de la actividad administrativa (art. 209 C.P.) y además para que, si ya fue agotada la vía gubernativa, el administrado acuda a la jurisdicción”.*

**Y añade la Corte:**

*“REVOCATORIA DIRECTA – Finalidad. La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, incluso cuando el acto administrativo ya ha sido demandado ante lo contencioso administrativo; pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona.*

*De lo expuesto se colige que existe ilustración suficiente respecto de la finalidad de la revocatoria directa, de sus formalidades y oportunidad, a más que existe fundamento jurisprudencial respecto de la facultad que le genera esta figura a la administración, para corregir sus actuaciones de oficio o a petición de parte, siempre y cuando se tipifique alguna de las causales determinadas para tal efecto.*

*La revocatoria de los actos administrativos es un instrumento estatal que está previsto en el artículo 93 del C.P. A. C.A. como ya se ha mencionado, puesto que si bien allí se establecen las causales para poder revocar un acto administrativo también se establecen allí los límites legales por los cuales no se puede revocar un acto.*

*En este orden de ideas los actos administrativos deberán ser revocados por los mismos funcionarios que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores, de oficio o a solicitud de parte, en los siguientes casos únicamente:*

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o la Ley.*
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.*
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.*

*Al respecto, la jurisprudencia hace énfasis en este artículo 93 de la citada norma, y es en este sentido en que se pone una limitante expresa dentro del texto de la norma jurídica antes citada, que señala un lineamiento bien claro en el cuándo y el cómo ha de proceder la administración frente a determinados casos cuando se trate de la revocatoria directa de actos administrativos.”*

*Ahora bien, la revocatoria directa es un mecanismo a través del cual una entidad, de forma autónoma y unilateral deja sin efectos un acto administrativo, que se caracteriza en su finalidad por ser una herramienta instituida para evitar la potencial lesividad que pueden desencadenar los efectos del acto removido, en tanto resulte contrario a la Constitución o a la ley, vulnere el interés público o cause un agravio injustificado.*

*Que teniendo en cuenta el concepto enviado por el Profesional Universitario del Área de Salud Ambiental y teniendo en cuenta que las decisiones que en el proceso se tomen pueden afectar*



Certificate No.  
LAT - 0915

Sede principal  
Teléfonos: +57 (6) 8783096 - 8783097 - Fax: +57 (6) 8783171 / Dirección: Cl. 49 No. 26 - 46  
Manizales, Caldas  
E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

F005-P05-GAF V04 2018-12-07 Página 3 de 4



**“POR LA CUAL SE ORDENA LA REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON RADICADO No. AL-015-2021”**

la Ley, la Constitución y el Investigado, resulta procedente revocar y dejar sin efectos las resoluciones proferidas en el presente Proceso Administrativo Sancionatorio.

Que en mérito de lo expuesto, el Director de la Dirección Territorial de Salud:

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** REVOCAR la Resolución No. 00314 del 08 de mayo de 2023, expedidas por la Dirección Territorial de Salud de Caldas, que fueron proferidas en el Proceso Administrativo Sancionatorio con Radicado **AL-015-2021**, donde era investigada la **UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**, Representada Legalmente por la señora **YENY PAOLA SANCHEZ**, y/o por quien haga sus veces, de conformidad con los argumentos y consideraciones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** NOTIFICAR el contenido del presente Acto Administrativo a la **UNION TEMPORAL PORVENIR CALDAS**, en cabeza de sus Representantes Legales y/o quien haga sus veces, de conformidad con el artículo 66 y ss de la Ley 1437 del 2011.


**ARTÍCULO TERCERO:** Contra el presente acto administrativo procede el Recurso de Reposición, conforme al artículo 74 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.


Dado en Manizales a los

25 AGO 2023

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**JORGE RUBIO JIMENEZ**  
Director General  
Dirección Territorial de Salud de Caldas

Vo Bo: Farid Alfredo Valencia Dovale. Subdirector Jurídico 

Revisó: Laura Cristina Gómez Solanilla. Profesional Universitario DTSC 

Revisó: Wilmer Hurtado Zuluaga. Abogado Externo DTSC 

Proyectó: Isabel Cristina Velásquez Patiño. Abogada Externa DTSC 