

**JUEZ CONSTITUCIONAL DE MANIZALES**


(Reparto)

E. S. D.

**REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS CONTRA PARTICULARES.**

**MÓNICA RAMÍREZ TORO**, identificada con cedula de ciudadanía número 30.230.561 de Manizales, y portadora de la T.P. número 147.479 del C. S de la J., con domicilio y residencia en la ciudad de Manizales, Caldas, en representación de la Doctora **JIMENA ARISTIZÁBAL LÓPEZ**, mayor de edad, identificada con la cedula de ciudadana número 30.405.582 de Manizales, con domicilio y residencia en la ciudad de Manizales, Caldas, quien actúa como Directora General de la Dirección Territorial de Salud de Caldas (DTSC) de conformidad con el artículo 17 del Decreto Departamental número 002 del 01 de enero de 2020, suscrito por el Gobernador de Caldas, y el Acta de Posesión número 012 del 01 de enero de 2020, y por ende actuando como Representante Legal de la DTSC, de conformidad al poder especial que me ha otorgado para el efecto, de conformidad con el artículo 78 de la Ley 489 de 1998, en consecuencia actuando en representación de la Directora General y de la DTSC, y ejerciendo el derecho consagrado en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia, en concordancia con el Decreto 2591 de 1991, interpongo Acción de Tutela en contra de **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**, representada por **CESAR CAMILO BARRETO GARCÍA**, identificado con la cedula de ciudadanía número 1110572156 de Ibagué, quien actúa como Coordinador de Talento Humano, y contra **PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**, identificado con la cedula de ciudadanía número 79.489.969 de Bogotá D.C., portador de la T.P. número 69.561 del C.S. de la J., quien actúa como abogado independiente, para ello me permito narrar los siguientes hechos, y posteriormente mi solicitud, de la siguiente forma:

**HECHOS:**

1. Por medio de la Ordenanza 446, publicada en la Gaceta Departamental número 6177 del 30 de abril de 2002, se creó la Dirección Territorial de Salud de Caldas (DTSC), como establecimiento público del orden Departamental con autonomía administrativa, presupuestal y financiera, regulada por la Ley 715 de 2001 -entre otras normas- cuyo objeto es Dirigir, Coordinar, Controlar y Vigilar el Sector Salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en Caldas, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia.
2. El 03 de octubre de 2018, la CNSC publicó en su página web la convocatoria Territorial Centro Oriente, dentro de esta convocatoria se publicó el Acuerdo No. CNSC – 20181000004636 del 14-09-2018, por medio del cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS – CALDAS “Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente” 



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

3. El día 19 de febrero de 2020 la Comisión Nacional del Servicio Civil publicó las Resoluciones por medio de las cuales se conforman y adoptan las Listas de Elegibles para proveer VEINTINUEVE (29) vacantes definitivas de empleos, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas, Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente. Mismas que en su mayoría quedaron en firme el día 27 de febrero de 2020. Entre ellas se publicó la *Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, expedida por la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, -por medio de la cual se conformó y adoptó la lista de elegibles para proveer una (1) vacante definitiva del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 63907, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.*
4. Con base en el *Parágrafo del Artículo Segundo de la Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, expedida por la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, -misma descrita en la parte final del hecho número 3 de esta acción de tutela- así como en el numeral 18 del artículo 35 de la Ley 734 de 2002 y el artículo 2.2.5.1.5 del Decreto 1083 de 2015, la DTSC inició las averiguaciones pertinentes para verificar el cumplimiento de los requisitos del señor JUAN CARLOS NEIRA SANTAMARIA, como designado para el desempeño del empleo ya descrito, según la Constitución, la ley antes de efectuar el nombramiento o dar posesión.*
5. El día 10 de marzo de 2020, la Directora General de la DTSC suscribió derecho de petición por medio del oficio DG-100-0094, dirigido a **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**, representada por **CESAR CAMILO BARRETO GARCÍA**, identificado con la cedula de ciudadanía número 1110572156 de Ibagué, quien funge como Coordinador de Talento Humano, este oficio fue dirigido a la dirección Carrera 5ª 2-50, Centro. Ibagué – Tolima, por ser esta la dirección que figura en los certificados laborales aportados por el elegible. De los mismos datos aportados en este documento se procedió a llamar al número telefónico 3203733632 sin obtener resultados positivos para contactar a la persona o empresa que expidió el certificado en comento. En los certificados laborales expedidos por **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA** no aparece dirección de correo electrónico alguna. Desafortunadamente no se tienen más datos adicionales a los aquí manifestados. A la presente fecha no se ha tenido respuesta alguna de este derecho de petición cuya finalidad es verificar y corroborar la **información** consignada en los certificados laborales aportados por el señor NEIRA SANTAMARIA.
6. El día 10 de marzo de 2020, la Directora General de la DTSC suscribió derecho de petición por medio de los oficios DG-100-0095, DG-100-0100 y DG-100-0101, dirigidos al Doctor **PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**, identificado con la cedula de ciudadanía número 79.489.969 de Bogotá D.C., y portador de la T.P. número 69.561 el C.S. de la J., quien actúa como abogado independiente, este oficio fue dirigido a la dirección Carrera 3 No. 13-20 Of 303, por ser esta la dirección que figura en los certificados laborales aportados por el elegible, desafortunadamente en los certificados suscritos por el abogado OSPINA GUZMAN no se indica a que ciudad o municipio pertenece esta dirección, motivo por el cual se envió el mismo contenido del derecho de petición, dirigido al mismo destinatario, pero a tres ciudades diferentes -Ibagué, Medellín y Bogotá D.C.- con la finalidad de agotar las



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080



Dirección: Cra 21 No 29 - 29, Manizales - Caldas



E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

vías lógicas posibles de llegar al respectivo destinatario. De los mismos datos aportados en este documento se procedió a llamar al número telefónico 2612674 sin obtener resultados positivos para contactar a la persona que expidió el certificado en comento. En los certificados laborales expedidos por el Doctor **PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN** no aparece dirección de correo electrónico alguna. Desafortunadamente no se tienen más datos adicionales a los aquí manifestados. A la presente fecha no se ha tenido respuesta alguna de este derecho de petición cuya finalidad es verificar y corroborar la **información** consignada en los certificados laborales aportados por el señor NEIRA SANTAMARIA.

7. Por medio de la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, el Ministro de Salud y Protección Social, de acuerdo con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1753 de 2015, declaró el estado de emergencia sanitaria por causa del nuevo Coronavirus COVID-19 en todo el territorio nacional.
8. Por medio del Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, expedido por el Gobierno Nacional, se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional.
9. El Decreto 491 del 28 de marzo de 2020, expedido por el Gobierno Nacional, por medio del cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el artículo 5 dispone lo siguiente:

*“Artículo 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:*

*Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.*

**Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:**

**(i) Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción.**

*(ii) Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción.* *que*



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

*Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo.*

*En los demás aspectos se aplicará lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.*

*Parágrafo. La presente disposición no aplica a las peticiones relativas a la efectividad de otros derechos fundamentales”.*

10. Con la conducta omisiva de los accionados se está violentando el derecho fundamental de petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política de Colombia. Téngase en cuenta que en la más laxa interpretación, y en gracia de discusión, los accionados deberían haber contestado en el término de 35 días hábiles, contados desde el día 12 de marzo de 2020, fecha en el que la empresa de correo certificado acredita haber entregado a sus destinatarios los derechos de petición que aquí nos ocupan, por lo tanto, máximo hasta el día 11 de mayo de 2020 era la fecha límite para responder las peticiones, lo anterior en gracia de discusión y en el término más generoso, contando tales términos como días hábiles y sin tener en cuenta el periodo comprendido para semana santa, esto es entre los días 6 y 10 de abril 2020. Nótese que por medio de estos derechos de petición se está solicitando solamente información, por lo tanto, los términos aplicables son los contemplados en el numeral (i) del artículo 5 del Decreto 491 del 28 de marzo de 2020, esto es veinte (20) días, lo cual hace más gravosa la negligencia de los accionados y más frente a un proceso tan sensible e importante para la DTSC, y pese a la nota de urgencia que tales derechos de petición tienen, de lo cual se aporta prueba.

#### PROCEDIBILIDAD DE ESTA ACCIÓN DE TUTELA:

La Corte Constitucional ha sido clara al establecer que es viable la acción de tutela frente a la nugatoria de los particulares a contestar derechos de petición. Ha dicho El Máximo Tribunal Constitucional sobre el caso *sub lite*, por medio de la Sentencia **T-085/2020** lo siguiente:

“Adicionalmente, con la nueva legislación sobre derecho de petición se acogió la línea jurisprudencial que años atrás había fijado la Corte en relación con el derecho de petición ante particulares. Al respecto, el artículo 32 de la Ley 1437 de 2011, modificada por la Ley 1755 de 2015, establece que, cuando este se ejerce para la protección de derechos fundamentales frente a organizaciones privadas como lo son las sociedades, corporaciones, fundaciones, asociaciones, cooperativas, instituciones financieras o clubes, son aplicables los mismos principios y reglas establecidas para los casos en que se presentan solicitudes *mf*



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

respetuosas ante las autoridades públicas, siempre que sean compatibles con la naturaleza de las funciones que ejercen los particulares”.

La conducta omisiva de los accionados está afectando el buen funcionamiento de la DTSC, y los fines esenciales del Estado en cabeza de este ente territorial, contemplados en los artículos 2 y 209 superiores, y pone en peligro la responsabilidad de la DTSC, adicionalmente se está vulnerando los derechos fundamentales de la DTSC contemplados en la carta superior como son: el buen nombre (artículo 15), el derecho de petición (artículo 23), y al debido proceso (artículo 29), pues están contrariando de forma directa a la Constitución Política de Colombia, es de recordar que la conducta aquí atacada desnaturaliza la esencia misma de lo que el constituyente dispuso en el tercer inciso del artículo 125, del cual se lee:

**“ARTÍCULO 125.** Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera...


**El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes”.** (Subrayado y negrilla fuera del texto original).

Es de vital importancia reiterar que la Dirección Territorial de Salud de Caldas en virtud del ordenamiento jurídico colombiano está cumpliendo con su deber de, antes de efectuar el nombramiento o dar posesión, verificar el cumplimiento de los requisitos de las personas designadas para el desempeño de los empleos, según la Constitución, la ley, los reglamentos y el Manual de Funciones y Competencias Laborales, tal y como lo dispone la mismísima lista de elegibles, y de la cual se aporta evidencia<sup>1</sup>.

## PETICIÓN

Señor Juez, de acuerdo con los planteamientos expresados en la presente acción de tutela, respetuosamente solicito:

1. Que se proteja los derechos fundamentales al buen nombre (artículo 15), el derecho de petición (artículo 23), y al debido proceso (artículo 29) de la DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS.

<sup>1</sup> Ver párrafo del artículo segundo de la RESOLUCIÓN No. CNSC – 20202230028095 DEL 14-02-2020 “Por la cual se conforma y adopta la Lista de Elegibles para proveer UN (1) vacantes definitivas del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 63907, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas, Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”. 



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

Certificate No.  
LAT - 0915

2. Que se ordene en un término no superior a 48 horas a que: **a) LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**, representada por **CESAR CAMILO BARRETO GARCÍA**, identificado con la cedula de ciudadanía número 1110572156 de Ibagué, quien actúa como Coordinador de Talento Humano, o quien haga sus veces y **b) PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**, identificado con la cedula de ciudadanía número 79.489.969 de Bogotá D.C., portador de la T.P. número 69.561 del C.S. de la J., quien actúa como abogado independiente, **contesten de fondo y de forma clara los derechos de petición descritos en los hechos 7 y 8 de esta acción de tutela.**
3. De forma subsidiaria, y en caso de continuar la negligencia de los accionados, solicito se ordene oficiar a la Procuraduría General de la Nación y a la Fiscalía General de la Nación para que inicien las investigaciones y eventuales sanciones correspondientes.

### DECLARACIÓN JURAMENTADA:

Bajo la gravedad del juramento manifestado que no se ha presentado otra tutela respecto de los mismos hechos y derechos.


### LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS

LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS, es un establecimiento público del orden departamental, con autonomía administrativa, presupuestal y financiera, es decir, en una entidad descentralizada, regulada por la ley 10 de 1990, ley 100 de 1993, y ley 715 de 2001, y el decreto 2309 de 2002, hoy, 1011 de 2006, con representación legal en la señora Directora, la cual ha sido designada por el señor GOBERNADOR del Departamento de Caldas, conforme la ordenanza 446 publicada en la gaceta Nro. 6177 de abril 30 de 2002, que le dio vida jurídica.

### PRUEBAS

Para demostrar los hechos en que se basa la DTSC, me atengo a las pruebas que se decreten y practiquen en el trámite de la acción constitucional, adicionalmente solicito que se tengan en cuenta las siguientes pruebas:

**DOCUMENTALES:** Anexo a la presente acción de tutela:

1. Decreto Departamental número 002 del 01 de enero de 2020, suscrito por el Gobernador de Caldas, y el Acta de Posesión número 012 del 01 de enero de 2020.
2. Poder Especial amplio y suficiente. 



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

3. Ordenanza 446, publicada en la Gaceta Departamental número 6177 del 30 de abril de 2002.
4. Acuerdo No. CNSC – 20181000004636 del 14-09-2018, por medio del cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS – CALDAS “Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente”.
5. Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, expedida por la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, -por medio de la cual se conformó y adoptó la lista de elegibles para proveer una (1) vacante definitiva del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 63907, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.
6. Certificados laborales suscritos por **CESAR CAMILO BARRETO GARCÍA**, identificado con la cedula de ciudadanía número 1110572156 de Ibagué, quien actúa como Coordinador de Talento Humano de **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**.
7. Certificados laborales suscritos por **PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**, identificado con la cedula de ciudadanía número 79.489.969 de Bogotá D.C., portador de la T.P. número 69.561 del C.S. de la J., quien actúa como abogado independiente.
8. Derecho de Petición identificado con el consecutivo DG-100-0094 con fecha 10 de marzo de 2020, suscrito por la Directora General de la DTSC y dirigido al señor **CESAR CAMILO BARRETO GARCÍA**, Coordinador de Talento Humano de **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**, documento acompañado de su respectiva guía de correo certificado.
9. Derechos de Petición identificados con los consecutivos DG-100-0095, DG-100-0100 y DG-100-0101, con fecha del 10 de marzo de 2020, suscritos por la Directora General de la DTSC y dirigidos al Doctor **PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**, identificado con la cedula de ciudadanía número 79.489.969 de Bogotá D.C., y portador de la T.P. número 69.561 el C.S. de la J., quien actúa como abogado independiente.


## NOTIFICACIONES

Las accionadas recibirán notificaciones así:

### 1. **LEGAL COMPANY RESPONSABILIDAD Y CONFIANZA**

Carrera 5ª 2-50, Centro. Ibagué – Tolima

Número telefónico: **3203733632**

Como se indicó en el hecho 5, *desafortunadamente no se tienen más datos adicionales a los aquí manifestados. Ver certificados laborales.* 



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)



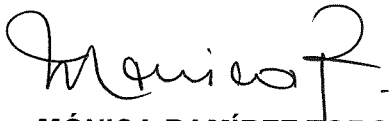
**2. PEDRO NEL OSPINA GUZMÁN**

Carrera 3 No. 13-20 Of 303  
Número telefónico: 2612674

*Como se indicó en el hecho 6, desafortunadamente no se tienen más datos adicionales a los aquí manifestados. Ver certificados laborales, en consecuencia, se sugiere al despacho liberar oficios a la misma dirección, al mismo destinatario; pero a tres ciudades diferentes a saber: Ibagué, Medellín y Bogotá.*

La **DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS** recibirá notificaciones en el correo electrónico [defensajudicial@saluddecaldas.gov.co](mailto:defensajudicial@saluddecaldas.gov.co) *mf*.

Atentamente,



**MÓNICA RAMÍREZ TORO**  
T.P. 147.479 del C.S. de la J.  
**Abogada Apoderada**



Certificate No.  
LAT - 0915



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)