

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020"**

**LA DIRECTORA GENERAL DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS**, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las que le confiere el Artículo 78 de la Ley 489 de 1998, y la ordenanza número 446 de 2002, especialmente las contenidas al tenor del artículo 6, numeral 1, literales c), f) y j) del Acuerdo de Junta Directiva Nro. 260 del 22 de junio del 2015, aprobado por el Decreto Departamental Nro. 0141 del 22 de junio de 2015, y

**C O N S I D E R A N D O**

La Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) expidió el Acuerdo No. CNSC – 20181000004636 del 14-09-2018, por medio del cual se establecen las reglas del Concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS "Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente".

Una vez surtidas todas y cada una de las etapas del concurso de méritos correspondiente al Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente, la CNSC publicó la Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, por medio de la cual se conformó y adoptó la lista de elegibles para proveer una (1) vacante definitiva del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 63907, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas, misma que fue publicada el día 19 de febrero de 2020, cobrando firmeza el día 27 de febrero de 2020.

Con fundamento en una denuncia penal radicada ante la Fiscalía General de la Nación en contra del señor JUAN CARLOS NEIRA SANTAMARIA identificado con la cedula de ciudadanía número 1110527674, así como en el parágrafo del artículo segundo de la Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, expedida por la CNSC, en el numeral 18 del artículo 35 de la Ley 734 de 2002, y el artículo 2.2.5.1.5 del Decreto 1083 de 2015, la DTSC expidió la Resolución número 170 del 12 de marzo de 2020, por medio de la cual se suspende un proceso de nombramiento y posesión dentro de la planta global de la DTSC.

Dentro de los términos otorgados el señor JUAN CARLOS NEIRA SANTAMARIA presentó recurso de reposición contra la resolución 170 de 2020 expedida por la DTSC. El recurso argumenta en síntesis que existe violación al debido proceso por cuanto a criterio del libelista se están incumpliendo los requisitos de los artículos 58 de la Constitución Política de Colombia, el artículo 32 de la Ley 909 de 2004 reglamentada parcialmente por el Decreto 1227 de 2005, Decreto Ley 760 de 2005, artículos 14 y 15 y ss., así como lo dispuesto en el artículo 2.2.6.21 del Decreto 1083 de 2015, adicional a ello incluye en sus argumentos las Sentencias T-020 de 2000, T-660 de 2002 y T-402 de 2012, expedidas por la Corte Constitucional, con lo anterior manifiesta que existe falsa motivación, desviación del poder e infracción a norma superior. Cuestiona los argumentos, móviles y competencias de este ente territorial frente a la decisión tomada, en consecuencia, solicita que se revoque la Resolución 170 de 2020, que se nombre y posea al recurrente en periodo de prueba al cargo denominado Profesional Universitario grado 02, OPEC 63907 de la Subdirección Jurídica de la DTSC. Finalmente, que se declare impedido "para conocer, tramitar y/o responder el recurso, al Subdirector Jurídico Jhoan Fernando



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080



Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas



E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020”**

Vidal Patiño (jefe Directo y compañero de la misma oficina del presunto autor del anónimo – base de motivación del acto administrativo en objeto que a su vez es el segundo en lista y directo implicado en el conflicto de intereses)”, lo anterior en cita textual del recurrente.

Por medio de la Resolución 0218 del 24 de marzo de 2020, se suspenden todos y cada uno de los términos, trámites, nombramientos, actos de posesión y demás procedimientos referentes al concurso de méritos, proceso de selección no. 698 de 2018 – convocatoria territorial centro oriente dentro de la planta global de LA DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS.

Por medio del Decreto 491 del 28 de marzo 2020 se adoptaron medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se tomaron medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el inciso final de su artículo 14 se dispuso:

*“En el evento en que el proceso de selección tenga listas de elegibles en firme se efectuarán los nombramientos y las posesiones en los términos y condiciones señalados en la normatividad vigente aplicable a la materia. La notificación del nombramiento y el acto de posesión se podrán realizar haciendo uso de medios electrónicos. Durante el período que dure la Emergencia Sanitaria estos servidores públicos estarán en etapa de inducción y el período de prueba iniciará una vez se supere dicha Emergencia”.*

El día 03 de abril de 2020 la Dirección Territorial de Salud de Caldas radicó acción de tutela en contra del Gobierno Nacional y de la disposición adoptada en el inciso final del artículo 14 del Decreto 491 de 2020, proceso al que se asignó como Magistrado Ponente al Doctor ÁLVARO JOSÉ TREJOS BUENO de la Sala Civil y de Familia del Tribunal Superior del Distrito Judicial Manizales. Por medio de sentencia con fecha 21 de abril de 2020 se decidió DECLARAR IMPROCEDENTE la acción de tutela instaurada por la doctora Jimena Aristizábal López, Directora General de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.

Por medio de la Resolución 251 del 23 de abril de 2020 se dejó sin efectos la Resolución 218 del 24 de marzo de 2020, suscrita por la Directora General de la DIRECCIÓN TERRITORIAL DE SALUD DE CALDAS. En la parte resolutive del anterior acto administrativo se aclaró que en atención a términos procesales el tiempo suspendido fue desde el 24 de marzo y hasta el 23 de abril de 2020. De cara a los términos procesales referentes al recurso de reposición radicado por el señor Neira Santamaria, se tiene que fue radicado el día 18 de marzo, transcurriendo hasta dicho momento solo tres días, más los contados desde el 24 de abril, inclusive, hasta la fecha de expedición de la presente resolución por medio de la cual se desata el recurso de reposición.

**Análisis Jurídico**

El inciso segundo del artículo 67 de la Ley 906 de 2004 es diáfano al manifestar que:

*“El servidor público que conozca de la comisión de un delito que deba investigarse de oficio, iniciará sin tardanza la investigación si tuviere”*



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080



Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas



E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020”**

*competencia para ello; en caso contrario, pondrá inmediatamente el hecho en conocimiento ante la autoridad competente”.*

Adicionalmente y como ya se expuso en la Resolución 218 de 2020, el numeral 1 del artículo 2.2.5.1.5 del Decreto 1083 de 2015 manifiesta:

*“ARTÍCULO 2.2.5.1.5 Procedimiento para la verificación del cumplimiento de los requisitos. Corresponde al jefe de la unidad de personal o quien haga sus veces, **antes que se efectúe el nombramiento**:*

- 1. Verificar y certificar que el aspirante cumple con los requisitos y competencias exigidos para el desempeño del empleo por la Constitución, la ley, los reglamentos y los manuales de funciones y de competencias laborales.*

A propósito de la anterior norma el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) por medio del Concepto 014261 de 2020 explicó:

*“De conformidad con la normativa transcrita, esta Dirección Jurídica considera que para el ejercicio de un empleo se requiere reunir los requisitos y competencias que la Constitución, la ley, los reglamentos y los manuales de funciones y de competencias laborales exijan para el desempeño del cargo, lo cual le corresponde verificar al jefe de la unidad de personal o quien haga sus veces, antes que se efectúe el nombramiento”.*


El inciso segundo del artículo 2.2.2.7.5 de la norma ut supra expresa:

*“Los Jefes de Personal o quienes hagan sus veces de los organismos y entidades a quienes se les aplica este decreto, deberán verificar el cumplimiento de los requisitos y calidades requeridos para la posesión de los cargos. El incumplimiento de esta obligación constituye causal de mala conducta, según las normas legales vigentes sobre la materia”.*

Así mismo, el paragrafo del artículo segundo de la Resolución No. CNSC – 20202230028095 del 14 de febrero de 2020, por medio de la cual se conformó y adoptó la lista de elegibles para proveer una (1) vacante definitiva del empleo denominado Profesional Universitario, Código 219, Grado 2, identificado con el Código OPEC No. 63907, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas, Proceso de Selección No. 698 de 2018 – Convocatoria Territorial Centro Oriente, dispone:

**“PARÁGRAFO. Corresponde al nominador, antes de efectuar el nombramiento o dar posesión, verificar el cumplimiento de los requisitos de las personas designadas para el desempeño de los empleos, según la Constitución, la ley, los reglamentos y el Manual de Funciones y Competencias Laborales utilizado para la realización de este proceso de selección”.**

De otra parte, el numeral 18 del artículo 35 DE LA Ley 734 de 2002 expresa:

**“ARTÍCULO 35. PROHIBICIONES. A todo servidor público le está prohibido:** 



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020"**

*18. Nombrar o elegir, para el desempeño de cargos públicos, personas que no reúnan los requisitos constitucionales, legales o reglamentarios, o darles posesión a sabiendas de tal situación".*

Por medio de la Ordenanza número 446 publicada en la Gaceta Departamental número 6177 del 30 de abril de 2002, la Asamblea Departamental de Caldas creó a la Dirección Territorial de Salud de Caldas como un establecimiento público de orden Departamental, con autonomía administrativa, presupuestal y financiera.

Ahora bien, el Decreto 422 de 2002, expedido por el Gobernador de Caldas, en su artículo décimo cuarto, fija las funciones del Director General de la DTSC, entre ellas:

1. Ejercer la representación legal de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.
24. Nombrar el personal de la Dirección y velar por el cumplimiento de las normas administrativas sobre régimen de personal.
30. Las demás funciones que le sean asignadas y correspondan a la naturaleza del cargo.

Por medio del Acuerdo de la Junta Directiva de la DTSC número 260 de 2015 se modificó la estructura orgánica y se determinaron las funciones estructurales de la DTSC, por ello en el literal f del numeral primero del artículo sexto dispone como función del despacho del Director General:

1. Funciones Despacho del Director:

f) Ejercer la facultad nominadora del personal de la entidad, con excepción de las atribuidas a otra autoridad.

De igual forma en esta misma disposición en el numeral 3, titulado Funciones Estructurales Subdirecciones en el acápite 3.3 (Subdirección Jurídica) en su literal e, f y k expresa:

- e) Orientar a los empleados de las diferentes áreas de la entidad sobre políticas generales tendientes a establecer la unidad de concepto e interpretación jurídica necesaria para la protección y defensa de los derechos y garantías de la entidad.
- f) Avalar jurídicamente los actos administrativos que debe expedir el Director.
- k) Cumplir con las demás funciones que le sean asignadas por ley o por sus superiores en consideración con las necesidades institucionales, las razones propias del servicio y en particular, con la naturaleza de Subdirección Jurídica.

Así mismo el numeral 3.4 (Subdirección de Gestión Administrativa) en sus literales a y b dispone:

- a) Asesorar a la Dirección General en la formulación de políticas, planes y programas para la administración de Talento Humano, los recursos físicos y financieros de la entidad.



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080

Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas

E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)





**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020"**

- b) Definir y ejecutar las políticas, programas y proyectos de administración del talento humano, de conformidad con las normas del empleo público.

Así las cosas y sin hesitación alguna, y por magisterio de la ley, resulta claro que la Directora General tiene la facultad de verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos de las personas que sean nombradas y posteriormente posesionadas dentro de la Planta de Cargo de este ente territorial.

**Del Caso Concreto:**

En ningún momento se esta violando el derecho fundamental al debido proceso del señor Neira Santamaria, toda vez que se esta realizando las actuaciones del caso de forma publica y mediante acto administrativo motivado, informando las razones que soportan la decisión. Diferente ocurre con revelar los detalles pormenorizados que contiene una denuncia radicada ante la Fiscalía General de la Nación y de la cual esta entidad tiene conocimiento, de la cual, y de su lectura en cotejo con los documentos aportados por el señor JUAN CARLOS NEIRA SANTAMARIA, mismos que fueron aportados en su momento oportuno al concurso de méritos que arrojó la lista de elegibles donde ocupa el primer lugar, se evidencia una serie de dudas razonables que pueden catalogarse como indicio, lo es sujeto de análisis tanto de esta entidad como de la autoridad competente.

Si bien es cierto, la correspondiente lista de elegibles esta en firme, a esta Dirección se reportó información posterior al cumplimiento de las etapas descritas por el elegible - tales como el estudio realizado por la CNSC en su momento y posterior al análisis realizado por la Comisión de Personal correspondiente, sin embargo dentro del mismo cuerpo resolutivo de la resolución que conforma la lista de elegibles se reitera la facultad y deber que tiene el nominador de verificar el cumplimiento de requisitos mínimos como se expuso líneas atrás, lo cual se considera como actividades desarrolladas dentro del mismo proceso trazado por la Comisión Nacional del Servicio Civil.

En cuanto a los argumentos referentes a falsa motivación se advierte que carecen de fundamento alguno tales afirmaciones, ya que está demostrado para este ente territorial que existe una denuncia penal ante la Fiscalía General de la Nación, y que luego de realizar una lectura detallada de tal denuncia y comparada con los documentos aportados por el señor Neira, surgen dudas razonables que hacen necesario por parte de esta dirección ejecutar el deber que se tiene con base en el inciso segundo del artículo 67 de la Ley 906 de 2004. Cosa diferente es no publicar con detalle los argumentos de la denuncia penal y los indicios que motivaron la resolución 170 de 2020, lo anterior con sigilo del carácter sumarial que tiene este tipo de investigaciones en esta etapa, los cuales se exhibirán en primer lugar al elegible cuestionado en el momento procesal oportuno, cabe aclarar que no se esta soslayando derecho alguno, en cuanto si del cotejo de los documentos y actuaciones administrativas requeridas para esclarecer la situación, surge la claridad que los documentos aportados contienen información real y veras se procederá de inmediato a su nombramiento y posesión, con la tranquilidad de la salvaguarda del interes común protegido y del que da fe el articulo 125 de la Constitución Política de Colombia.

Por ultimo, frente a las afirmaciones lanzadas por el recurrente referentes a desviación de poder y la solicitud de la declaratoria de impedimento de parte del Subdirector Jurídico, y como se expuso preteritamente, ni la DTSC ni dicho servidor publico están incurriendo en las conductas alegadas en el recurso de reposición, contrario a ello se está velando por cumplir fielmente con el ordenamiento jurídico y se está cumpliendo con las funciones de



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080



Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas



E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 170 DE 2020"**

la cartera que le fue asignada tanto a la Dirección General, a la Subdirección Jurídica y demás dependencias de esta entidad, es evidente que es el Subdirector Jurídico es un servidor publico que tiene personal a su cargo, lo cual exige el contacto directo con sus subalternos, pero dentro del marco de las relaciones laborales, sin implicar o conllevar necesariamente a íntima amistad, favoritismo y privilegio de servidor publico alguno, la DTSC ha velado por garantizar procesos transparentes y de trabajo en equipo, razón por la cual ha accedido a acreditaciones de calidad como la identificada en el membrete de este acto administrativo, lo cual se logra demostrando el cumplimiento de varios factores de carácter técnico y de transparencia, por lo tanto semejantes argumentos no son de recibo mientras no se presente una prueba o siquiera un indicio contundente y verificable.

Sin embargo y en razón a dar seguridad jurídica, y mayores garantías para el recurrente para el análisis y proyección de esta resolución se ha asignado a un abogado externo bajo la coordinación de la Subdirección Administrativa con la finalidad de ser garantista de la actuación que se está desarrollando.

Por ultimo y con la finalidad de dar celeridad a este proceso se solicita al señor recurrente a que aporte todas las pruebas que sean pertinentes e idóneas, con la finalidad de demostrar la veracidad de la información consignada en los certificados laborales aportados.

*En mérito de lo expuesto,*

**R E S U E L V E**

**ARTICULO PRIMERO:** Confirmar lo dispuesto en la Resolución 170 del 12 de marzo de 2020, expedida por la Directora General de la Dirección Territorial de Salud de Caldas.

**ARTICULO SEGUNDO:** Comunicar esta decisión a la Comisión Nacional del Servicio Civil y a la Fiscalía General de la Nación por el medio más expedito.


**ARTÍCULO TERCERO:** Notificar personalmente esta resolución al ciudadano JUAN CARLOS NEIRA SANTAMARIA, identificado con la cédula de ciudadanía numero 1110527674.


**ARTÍCULO CUARTO:** Contra esta resolución no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*Dada en Manizales el*

  
**JIMENA ARISTIZÁBAL LÓPEZ**  
Directora General

Proyectó: Dra. Lina María Sánchez Montes, Abogada externa DTSC 

Revisó: Dr. Daniel Villegas Arango, Subdirector de Gestión Administrativa 



Teléfonos: + 57 (6) 8801620 - Línea gratuita 018000968080



Dirección: Cra 21 N° 29 - 29, Manizales - Caldas



E-mail: [información@saluddecaldas.gov.co](mailto:información@saluddecaldas.gov.co) / [www.saluddecaldas.gov.co](http://www.saluddecaldas.gov.co)

